

0-794166

Савина

На правах рукописи

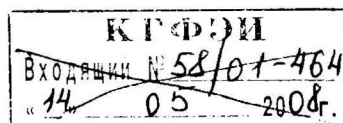
Савина Анна Юрьевна

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ
В СФЕРЕ УСЛУГ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством:
экономика, организация и управление
предприятиями, отраслями и комплексами
сферы услуг

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Тольятти 2008



Работа выполнена в Тольяттинском государственном университете сервиса

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Горелик Ольга Михайловна

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Русалева Людмила Юрьевна

кандидат экономических наук, доцент
Попов Евгений Анатольевич

Ведущая организация: Омский государственный институт сервиса

Защита состоится 10 июня 2008 г. в 10 час. на заседании диссертационного совета Д 212.214.02 при Самарском государственном экономическом университете по адресу: ул. Советской Армии, д. 141, ауд. 325, г. Самара, 443090.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Самарского государственного университета.

КПК. Эл. 2006. Тпр. 80 мм.

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000715275

Копия, пред. выдан

КОНТРОЛЬНЫЙ ЛИСТ
СРОКОВ ВОЗВРАТА
КНИГА ДОЛЖНА БЫТЬ
ВОЗВРАЩЕНА НЕ ПОЗЖЕ
УКАЗАННОГО ЗДЕСЬ СРОКА

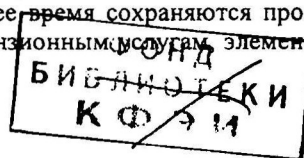
А. Ф.

Уг
ди

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. XX век принес не только структурные сдвиги в национальных экономиках развитых стран, характеризующиеся увеличением доли сферы услуг, но и возрастание значимости интеллектуальной собственности (ИС) в деятельности субъектов экономики. Результаты интеллектуальной деятельности находят воплощение в инновационной продукции, технологиях, способах производства товаров и оказания услуг, а средства индивидуализации служат неценовыми сигналами для потребителей. В результате возникает необходимость в сочетании государственных и рыночных механизмов регулирования экономических отношений для эффективного вовлечения объектов интеллектуальной собственности (ОИС) в хозяйственный оборот. При этом роль государства состоит в формировании благоприятных условий для создания и коммерциализации интеллектуальной собственности, а также интеграции национальной системы управления ИС с международной системой.

В России уровень официально зарегистрированных и используемых объектов интеллектуальной собственности остается ниже, чем, например, в таких странах, как Германия, США и Япония. Официальные отчеты Роспатента свидетельствуют о том, что только 10% зарегистрированных ОИС используются российскими предприятиями. На этом фоне в Российской Федерации принят ряд стратегических документов, сопровождающих процесс перехода от ресурсно-экспортной к инновационной экономике, неотъемлемой частью которой является интеллектуальная собственность. Совершенствуется нормативно-правовая база: важным достижением стало введение в действие с 1 января 2008 года Части IV Гражданского кодекса РФ. Объединение правовых норм в рамках единого закона позволяет решить задачу кодификации и стабильности законодательства в области интеллектуальной собственности. Реализуется ряд федеральных и областных целевых программ по развитию инновационной деятельности, в том числе ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технического комплекса на 2007–2012 гг.», ОЦП «Развитие инновационной деятельности» в Томской области (2006–2008 гг.), Удмуртии (2006–2007 гг.), Ульяновской области (2006–2010 гг.), Ростовской области (2007–2008 гг.), Самарской области (2008–2015 гг., проект), Воронежской области (2005–2008 гг.), Калужской области (2005–2010 гг.), Читинской области (2007–2010 гг.), Челябинской области (2005–2007 гг.). В целом перечисленные программы учитывают необходимость интенсификации процессов создания и коммерциализации объектов интеллектуальной собственности для перехода экономики на инновационный путь развития. Однако в настоящее время сохраняются проблемы неравномерного доступа к патентно-лицензионным ресурсам.



там инфраструктуры инновационной деятельности в регионах, отсутствия широкомасштабной подготовки кадров по управлению ИС, неразвитости механизмов государственной финансовой поддержки предприятий для защиты ИС в России и за рубежом. Так, например, 74% патентных поверенных РФ зарегистрировано в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, а подготовка специалистов с высшим образованием, ориентированных на управление ИС, практически монополизирована Российским государственным институтом интеллектуальной собственности при Роспатенте.

Еще одной особенностью, характерной для российской экономики, является то, что предприятиями сферы услуг (разделы F – O по ОКВЭД), производящими, по данным годовых отчетов Федеральной службы государственной статистики за 2004–2007 годы, около 63% валового внутреннего продукта, используется только 37% от общего объема объектов интеллектуальной собственности, вовлеченных в хозяйственный оборот.

В этих условиях представляется актуальным развитие существующих и разработка новых инструментов государственного регулирования интеллектуальной собственности, в том числе с учетом специфики предприятий сферы услуг, и их реализация как единой системы на основе механизмов программно-целевого управления.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является развитие системы государственного регулирования интеллектуальной собственности для повышения эффективности использования интеллектуальной собственности в деятельности предприятий сферы услуг.

В соответствии с целью исследования были поставлены и решены следующие задачи:

- определение институциональной сущности, специфики создания и использования интеллектуальной собственности в сфере услуг;
- разработка модели системы управления интеллектуальной собственностью с учетом особенностей состава объектов, субъектов управления, нормативно-правовой базы на международном, государственном и местном уровнях;
- анализ практики государственного регулирования интеллектуальной собственности в России и за рубежом на разных уровнях принятия государственных решений;
- выявление проблем государственного регулирования интеллектуальной собственности в сфере услуг и разработка программы и организационно-экономического механизма ее реализации, направленных на решение выявленных проблем;
- разработка рекомендаций по повышению уровня кадрового обеспечения управления интеллектуальной собственностью в сфере услуг на основе результатов анализа государственных образовательных стандартов и учебных планов ведущих вузов сервиса;

– построение математической модели, алгоритма применения, а также компьютерной реализации модели в среде Microsoft Excel для обоснования предложений по изменению системы пошлин и тарифов на услуги Роспатента;

– создание программного обеспечения для автоматизации процессов учета объектов интеллектуальной собственности, предназначенного для применения в патентно-лицензионных службах и организациях, являющихся важным звеном в системе управления ИС в сфере услуг;

– разработка мероприятий государственной поддержки использования интеллектуальной собственности предприятиями, оказывающими услуги по разработке и сопровождению программного обеспечения и баз данных (код 72 по ОКВЭД), и формирование схемы процесса оказания услуг с учетом механизмов защиты и коммерциализации ИС, установленных законодательством РФ.

Объектом исследования являются субъекты системы государственного регулирования интеллектуальной собственности, в том числе федеральные, региональные и местные органы власти, общественные организации и объединения, образовательные учреждения, предприятия сферы услуг.

Предметом исследования в работе выступают экономические, управленческие и институциональные отношения, возникающие в процессе государственного регулирования интеллектуальной собственности.

Методологическую и теоретическую основу исследования составили труды российских и зарубежных авторов в области государственного регулирования экономики, инновационной экономики, экономики и управления в сфере услуг, управления интеллектуальной собственностью. В качестве инструментария использованы общенаучные методы исследования (индукция и дедукция, анализ и синтез, сравнение, моделирование), методы системного анализа, функционального анализа, корреляционного и регрессионного анализа, а также программный метод.

Различные аспекты государственного управления инновационной экономикой, использования института интеллектуальной собственности в условиях перехода к экономике знаний рассматриваются в работах Анисимова А. Н., Анышина В. М., Бовина А. А., Варфоломеевой Ю. А., Дагаева А. А., Дежиной И. Г., Дементьева В. Г., Дынкина А. А., Елисеева А. Н., Ивановой Н. И., Игнацкой М. А., Клейнера Г. Б., Костюка В. Н., Кушлина В. И., Лугвина С., Львова Д. С., Мазур Н. З., Макарова В. Л., Мильнера Б. З., Поршнева А. Г., Сударикова С. А., Супрун В. А., Чередниковой Л. Е., Шульги И. Е., Яковца Ю. В. и других.

Теория и практика вовлечения объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот, вопросы оценки рассматриваются в научных трудах Азгальдова Г. Г., Арзамасцева Н., Бромберга Г. В., Горбуновой М. Э.,

Громова Ю. А., Зинова В. Г., Ковчуго Е. А., Козырева А. Н., Корчагина В. П., Леонтьева Б. Б., Мамаджанова Х. А., Скорнякова Э. П. Исследованию интеллектуальной собственности в контексте внешнеэкономических связей посвящены работы Карповой Н. Н. Особенности управления предприятиями сферы услуг, инновационные аспекты сервисной деятельности рассмотрены в работах Агафоновой В. В., Андреева С. А., Белова Г. В., Бурменко Т. Д., Ерохиной Л. И., Жильцова Е. Н., Кислова Д. В., Пациорковского В. В., Решетниковой Е. Г., Седова К. Б., Сосуновой Л. А., Тюриной В. Ю.

Одна из ведущих научных школ по проблемам интеллектуальной собственности действует в Российском государственном институте интеллектуальной собственности, которую развивают Близнаец И. А., Мухопад В. И. Изучены работы зарубежных авторов, таких как Белл Д. (Bell D.), Беквит Г. (Beckwit G.), Брукинг Э. (Brooking E.), Гринхалг К. (Greenhalgh C.), Зиттрэйн Дж. (Zittrain J.), Лернер П. (Lerner P.), Мердик Р. (Merdik R.), Мэггс П. (Maggs P.), Малхотра Й. (Malhotra Y.), Мэлоун М. (Malone M.), Полторак А. (Poltorak A.), Рассел Р. (Rassel R.), Рендер Б. (Render B.), Роджерс М. (Rogers M.), Стюарт Т. (Stewart T.), Хаксвер Р., Эдвиссон Л. (Edvisson L.).

Информационная база исследования. В работе использовались официальные отчеты Всемирной организации интеллектуальной собственности, Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, национальных патентных ведомств России, США, Японии, Германии, Министерства экономического развития и торговли РФ и Федеральной службы государственной статистики, законодательные и нормативные акты РФ, международные соглашения и договоры по вопросам интеллектуальной собственности, материалы научных конференций, монографий, а также результаты опроса, проведенного автором среди организаций г. Тольятти Самарской области, оказывающих услуги по разработке и сопровождению программного обеспечения и баз данных.

Научная новизна работы состоит в следующем.

1. Разработана программа государственного регулирования интеллектуальной собственности (включая цель, задачи, перечень исполнителей, мероприятия, показатели оценки социально-экономической эффективности и организационно-экономический механизм реализации), ориентированная на сферу услуг, с учетом предложенной модели системы управления интеллектуальной собственностью и выявленных проблем государственного регулирования интеллектуальной собственности.

2. Обоснованы направления развития тарифной политики на услуги Роспатента на основе разработанной математической модели, алгоритма расчетов и компьютерной реализации в среде Microsoft Excel.

3. Предложен подход к анализу государственных образовательных стандартов и учебных планов ведущих вузов сервиса РФ и даны предложения по

повышению уровня кадрового обеспечения управления интеллектуальной собственностью в сфере услуг за счет корректировки программ подготовки бакалавров, специалистов, магистров и расширения доступа к специальным курсам повышения квалификации в регионах.

4. Разработано программное обеспечение для учета и мониторинга объектов интеллектуальной собственности, предназначенное для патентных поверенных, патентно-лицензионных служб и других организаций сферы услуг, включенных в систему управления интеллектуальной собственностью.

5. Адаптирована программа государственного регулирования интеллектуальной собственности в сфере услуг для предприятий, оказывающих услуги по разработке и сопровождению программного обеспечения и баз данных (код 72 по ОКВЭД), и предложена схема оказания услуг, учитывающая предоставляемые международным и российским законодательством способы защиты интеллектуальной собственности для повышения эффективности ее вовлечения в хозяйственный оборот.

Теоретическая и практическая значимость работы. Результаты, полученные в ходе анализа практики государственного регулирования ИС в России и за рубежом, позволили выявить группы проблем в этой области, установить причины и следствия их появления. Предложена модель системы управления интеллектуальной собственностью, графически представляющая взаимодействие объектов и субъектов управления на основе действующей нормативно-правовой базы на международном, государственном и негосударственном (локальном) уровнях. Она дает возможность вырабатывать и совершенствовать органам государственной власти и хозяйствующим субъектам управляющие воздействия с учетом сложности и многоуровневого характера системы. Разработанная целевая программа государственного регулирования ИС, направленная на комплексное решение выявленных проблем, организационно-экономический механизм реализации и система показателей оценки исполнения могут быть использованы в полном или частичном объеме федеральными, региональными или муниципальными органами власти для повышения эффективности создания и использования интеллектуальной собственности в сфере услуг. Рекомендации по повышению кадрового обеспечения управления ИС в сфере услуг предназначены для использования в процессах корректировки государственных образовательных стандартов подготовки бакалавров, специалистов, магистров, а также формирования основных и дополнительных образовательных программ вузами сферы сервиса.

Разработанный инструментарий, представленный математической и компьютерной моделью получения доходов федерального бюджета и Роспатента от уплаты государственных пошлин и тарифов на услуги и программным обеспечением «Patent Diary» для учета и мониторинга состояния правовой защиты объектов интеллектуальной собственности, может использоваться в

деятельности патентных поверенных, патентно-лицензионных служб и организаций.

Предложенная схема оказания услуг по разработке и сопровождению программного обеспечения и баз данных, включающая этапы защиты и передачи прав на созданные объекты интеллектуальной собственности и их документальное оформление, рекомендуется к внедрению на предприятиях сферы услуг (код 72 по ОКВЭД).

Материалы диссертационной работы могут быть включены в учебно-методические комплексы, предназначенные для изучения в вузах дисциплин «Инновационный менеджмент», «Система государственного и муниципального управления», «Проектирование процесса оказания услуг», «Разработка и стандартизация программных средств и информационных технологий», а также для курсов повышения квалификации по управлению интеллектуальной собственностью.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы обсуждались на научных конференциях и семинарах: Региональной научно-практической конференции «Инновации в бизнесе: выявление, правовая охрана и получение прибыли», 13 декабря 2005 г., Тольятти; Международной научной конференции «Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики», 18–21 апреля 2007 г., Тольятти; Международной научно-практической конференции «Состояние и перспективы развития инновационной деятельности в области сервиса», 26 апреля 2007 г., Тольятти; Международной научно-практической конференции «Потенциал развития непродувиженной сферы в крупных промышленных городах Поволжского региона: взгляд молодых профессионалов», 18 мая 2007 г., Тольятти; Пятой международной конференции факультета государственного управления МГУ им. М. В. Ломоносова «Государственное управление в XXI веке: традиции и инновации», 31 мая – 2 июня 2007 г., Москва; XI Международной научно-практической конференции «Системный анализ в проектировании и управлении», 28–30 июня 2007 г., Санкт-Петербург; Всероссийской молодежной научной конференции «Мавлютовские чтения», 30–31 октября 2007 г., Уфа; Международной научно-практической конференции «Наука – промышленности и сервису», 8 ноября 2007 г., Тольятти; III Всероссийской научно-практической конференции «Математические модели современных экономических процессов, методы анализа и синтеза экономических механизмов», февраль 2008 г., Самара; Межвузовском научно-методическом семинаре «Научно-методическое обеспечение инновационного развития образовательного учреждения», 26–28 февраля 2008 г., Тольятти.

По теме диссертации опубликовано 13 работ, в том числе одна работа в журнале, рекомендованном ВАК.

Программа «Patent Diary» внедрена в НОУ «Тольяттинском институте технического творчества и патентоведения». Получено свидетельство об офи-

циальной регистрации программы для ЭВМ № 2007614671 от 9 ноября 2007 года. Материалы диссертационной работы используются в преподавании дисциплины «Системный анализ в сервисе» в Тольяттинском государственном университете сервиса.

Объем и структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка (154 наименования). Объем работы без учета приложений – 174 страницы, включая 11 таблиц и 9 рисунков. 2 приложения представлены на 4 страницах.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы диссертации, определены цель и задачи, объект и предмет исследования, раскрыты научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «**Теоретические основы управления интеллектуальной собственностью в сфере услуг**» раскрывается институциональная сущность интеллектуальной собственности, обозначены роль в условиях постиндустриальной экономики, специфика создания и использования ИС в сфере услуг. Эффективное использование интеллектуальных активов компаний становится новым механизмом повышения стоимости, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности, особенно в условиях перехода на инновационный путь развития.

В настоящее время развивается рынок интеллектуальной собственности, предпосылками становления которого явилось превращение технологии в товар, создание системы прав собственности на научно-технические достижения, распространение лицензирования в качестве основной формы передачи технологии, формирование международной системы защиты интеллектуальной собственности. Однако существует проблема неравномерности распределения научной и изобретательской деятельности, результатами которой становятся ОИС, по цивилизациям и ведущим странам. Лидерами здесь являются североамериканская, западноевропейская и японская цивилизации. Согласно данным Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), по количеству зарегистрированных патентов страны распределились следующим образом: Япония, Республика Корея, США, ЕС (Европейское патентное ведомство), Германия, Канада, Австралия, Россия, Великобритания, Бразилия, Индия, Франция, Мексика, Норвегия, Гонконг, Сингапур, Аргентина, Италия, Польша. При этом в Японии регистрируется свыше 425 000 патентов (70% заявителей – резиденты), в США – около 330 000 патентов (45% резидентов), около 125 000 патентов зарегистрировано в Европейском патентном ведомстве (50% резидентов). Австралия, Россия, Великобритания примерно на одной позиции (около 30 000 патентов, при этом доля резидентов-заявителей максимальна в России, минимальна в Австралии).

Специфика управления интеллектуальной собственностью в сфере услуг проявляется в трех аспектах. Во-первых, в отраслях сферы услуг значимость объектов интеллектуальной собственности в зависимости от их вида различна. Во-вторых, предприятия и организации сферы услуг могут являться производителями ОИС, правообладателями. В-третьих, представители сферы сервиса могут также обслуживать других юридических и физических лиц на различных стадиях жизненного цикла управления ИС (патентный поиск, защита, купля-продажа, передача прав, оценка, аудит, страхование и т. д.). Таким образом, предприятия сферы услуг являются активными участниками рынка ИС, выступая в качестве производителей, собственников или обслуживающих организаций.

По данным за 2004–2006 гг. изобретения составляют 69,4% от общего объема используемых в сфере услуг объектов интеллектуальной собственности, полезные модели – 17,5%, промышленные образцы – 2,5%, базы данных – 0,9%, программы для ЭВМ – 9,3%, топологии интегральных микросхем – 0,4% соответственно. Наибольшее количество ОИС вовлечено в хозяйственный оборот предприятий и организаций, действующих в сфере научных исследований и разработок, государственного управления, обеспечения военной безопасности и обязательного социального обеспечения, образования.

Автор приходит к выводу, что институт интеллектуальной собственности – необходимый инструмент в функционировании экономики постиндустриального типа, в условиях, когда знания, выраженные в объектах интеллектуальной собственности, способны обеспечить экономико материальных ресурсов и сократить транзакционные издержки участников рынка. Объекты интеллектуальной собственности – ключевая составляющая современной системы управления ИС, действующей на международном, государственном и негосударственном (локальном) уровнях (рис. 1). В основу предложенной модели положено понятие системы управления как совокупности управляющей и управляемой подсистем, что позволило выделить нормативно-правовую подсистему, подсистемы «Объекты управления» и «Субъекты управления». В контексте рассматриваемой системы регулирование интеллектуальной собственности – это воздействие на объекты ИС, экономических агентов и упорядочение экономических отношений, возникающих в процессе управления ИС. Субъекты воздействуют на объект на основании элементов нормативно-правовой подсистемы. При этом сами субъекты также являются объектами регулирования (экономическими агентами). Это активные объекты управления, выступающие источниками «обратной связи» для субъектов. Цель построения данной модели – графически формализовать структуру управления ИС, а также показать разночтения в понимании состава ИС, наличие различных органов и нормативно-правовой базы для регулирования экономических отношений, связанных с интеллектуальной собственностью. Построение и анализ модели позволили обосновать пред-

ложения по решению проблем государственного регулирования ИС в сфере услуг, определить субъекты, которые в последующем были включены в состав исполнителей мероприятий разработанной целевой программы.

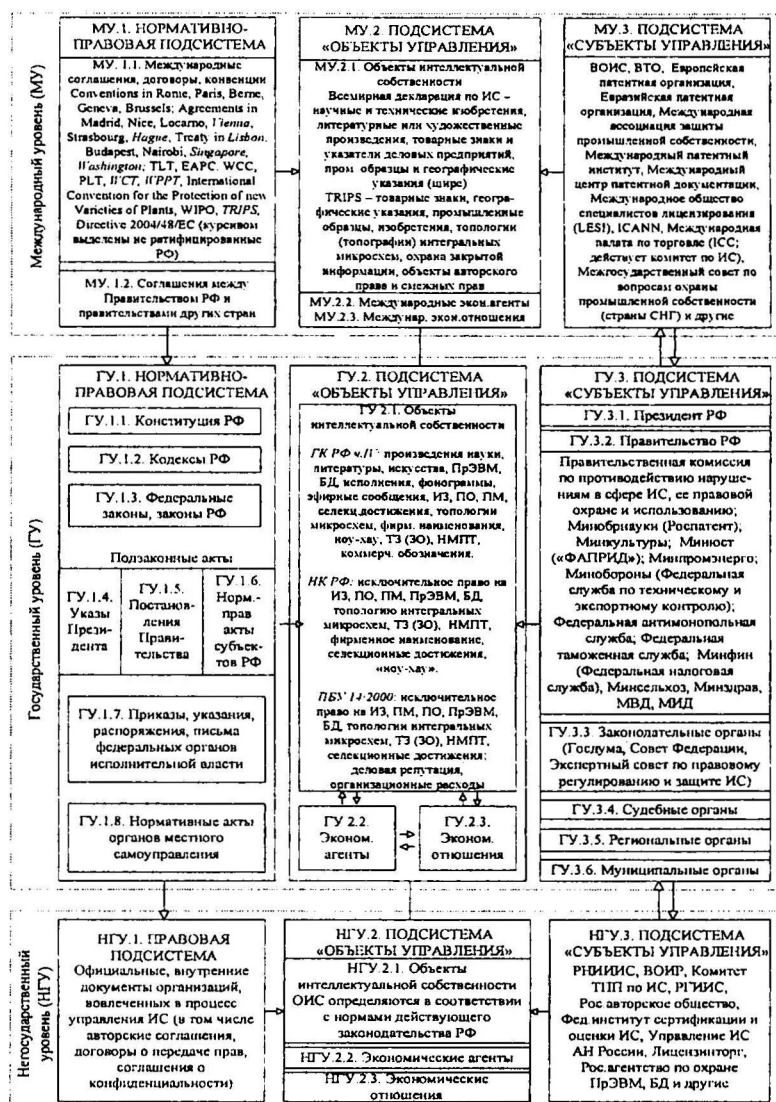


Рис. 1. Модель системы управления интеллектуальной собственностью (СУ ИС)

Во второй главе «Состояние государственного регулирования интеллектуальной собственности в сфере услуг» дана сравнительная характеристика государственного регулирования ИС в России и за рубежом, в том числе в странах Европейского Союза и СНГ, США, Японии. Также были выявлены проблемы государственного регулирования ИС в сфере услуг и особенности применяемых форм и методов в области оказания услуг по разработке и сопровождению программного обеспечения и баз данных.

Деятельность государственных органов в вопросах регулирования интеллектуальной собственности включает разработку законодательной и нормативно-методологической базы и контроль исполнения законодательства; информирование населения по вопросам ИС и содействие подготовке специалистов по управлению ИС; стимулирование использования объектов ИС в хозяйственной деятельности экономических агентов, во внешнеэкономических операциях; обеспечение функционирования системы регистрации объектов ИС и договоров о передаче прав на них, регулирование размеров государственных пошлин и тарифов национальных ведомств по ИС; управление государственной интеллектуальной собственностью, поддержание института общественного достояния. На основе системного подхода и с учетом типологии управленческих действий государства и уровней принятия государственных решений разработана таблица, отражающая сочетание инструментов государственного регулирования интеллектуальной собственности (табл. 1).

В работе отмечены особенности политики стран в отношении интеллектуальной собственности, используемых методов налогового стимулирования и антимонопольного регулирования, механизмов поддержки инновационной деятельности, регулирования споров по ИС. Проведен сравнительный анализ деятельности и стратегических планов национальных ведомств по интеллектуальной собственности России, Германии, США и Японии. При рассмотрении системы государственного регулирования ИС на административном уровне отмечается особенность организационных структур в этой системе, которая проявляется в том, что в большинстве стран Евросоюза и России ведомство по интеллектуальной собственности чаще всего подчиняется министерству по науке, инновациям, исследованиям и т. п., а в США, Великобритании, Японии – министерству торговли. Это отражает принципиальное положение государственной политики в отношении интеллектуальной собственности: в странах с англо-саксонской системой права и Японии ИС – это неотъемлемый инструмент торговли, рыночных операций, а в европейских странах ИС – прежде всего результат научно-исследовательской деятельности.

Результаты анализа практики государственного регулирования ИС позволили в дальнейшем разработать рекомендации и комплекс мероприятий целевой программы по развитию системы управления интеллектуальной собственностью в РФ.

Таблица 1

**Типы управленческих действий, уровни принятия решений
и инструменты их реализации в системе
государственного регулирования ИС**

Типы управленческих действий	Уровни принятия государственных решений	Инструменты (формы и методы) государственного регулирования
Государственная политика	Политический	Административные методы: - принятие нормативных документов, законодательных актов и документов, определяющих государственную политику; - санкции. Политические методы, связанные с воспитанием и убеждением: - формирование имиджа государства; - включение интеллектуальной собственности в систему ценностей общества.
Государственные кампании	Макроэкономический	Административные методы: - лицензирование и квотирование. Прямые экономические методы: - формирование налоговой и амортизационной политики; - антимонопольная политика, защита конкуренции. Косвенные экономические методы: - целевое программирование, индикативное планирование; - регулирование налоговой системы; - внешнеэкономические формы воздействия: регулирование внешнеэкономической деятельности, таможенные тарифы, налоги, субсидии; - привлечение иностранного капитала, создание совместных предприятий
Акции	Административный	Административные методы: - принятие документов, положений с учетом действующего законодательства и государственной политики; - управление государственной собственностью, госзаказы, государственные инвестиции и кредиты. Косвенные экономические методы: - регулирование государственных пошлин и тарифов на услуги национального ведомства по интеллектуальной собственности
Управленческие действия post factum		

В настоящее время наблюдается низкий уровень использования интеллектуальной собственности в хозяйственной деятельности предприятий сферы услуг, которые наращивают вклад в ВВП и повышение качества жизни населения. Проблемы государственного регулирования интеллектуальной собственности в Российской Федерации носят системный характер. В диссертационной работе выделены проблемы правового, информационного, финансово-экономического, инфраструктурного, кадрового обеспечения деятельности, связанной с ИС, затронуты культурные аспекты, раскрыто содержание каждой группы проблем и предложена схема системного подхода к выработке их решений (рис. 2).

Особенность современной системы регулирования интеллектуальной собственности в сфере информационных технологий заключается в одновременном существовании систем копирайт и копилефт. В мировой практике сложилась ситуация, когда программы для ЭВМ и базы данных можно защитить как объекты промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки), так и как объекты авторского права. При этом в России программы для ЭВМ и базы данных признаются объектами авторского права, а официальная регистрация этих объектов является добровольной. В IV части Гражданского кодекса РФ приводится перечень ситуаций, когда требуется регистрация ОИС или договоров о передаче прав на них. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, в частности оказание услуг по разработке и сопровождению программного обеспечения и баз данных, имеет для экономики России приоритетное значение. Информационные и коммуникационные технологии входят в перечень критических технологий РФ, утвержденных Президентом РФ. Проведенный анализ данных официальных отчетов Министерства экономического развития и торговли РФ и Роспатента показал, что в 2002–2007 гг. наблюдались различия в положительной динамике развития рынка информационных технологий в РФ (среднегодовой темп роста около 150%) и невысоких темпах роста количества официальных регистраций программ для ЭВМ и баз данных (120% и 116% соответственно), сокращения числа регистраций договоров о полной и частичной передаче исключительного права (77,78% и 54,60% соответственно).

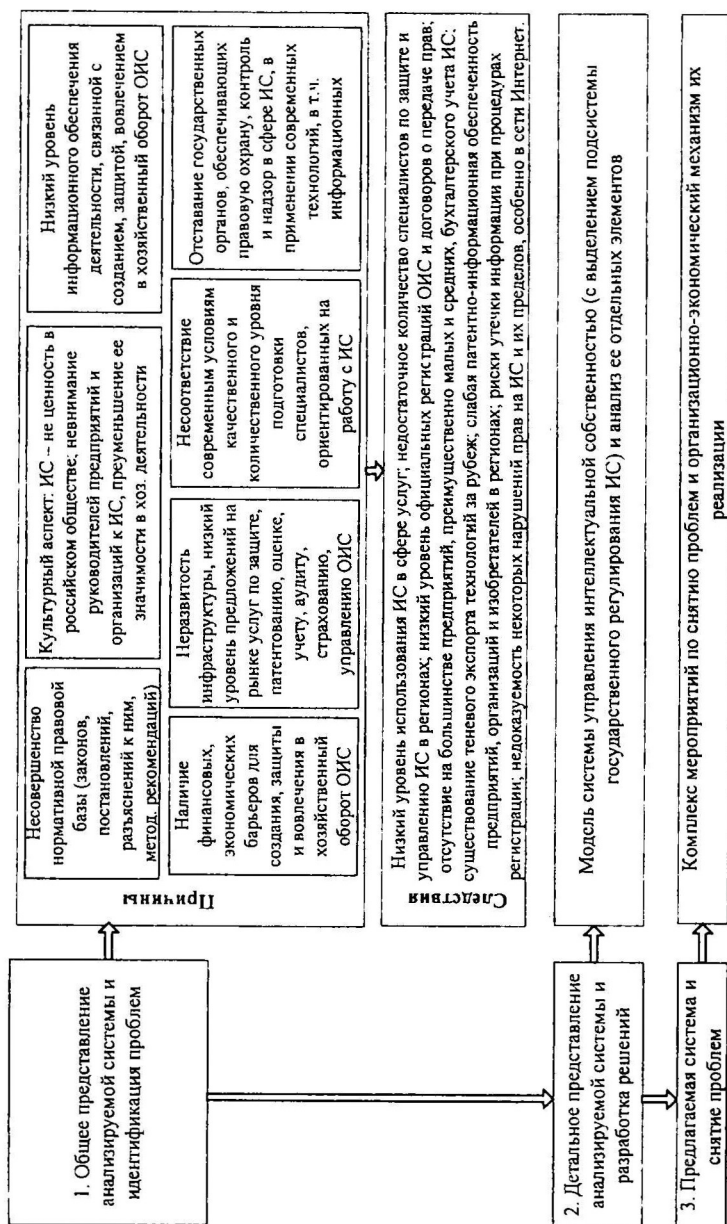


Рис.2. Концептуальная схема реализации системного подхода к решению проблем государственного регулирования интеллектуальной собственности

В третьей главе «Программа государственного регулирования интеллектуальной собственности в сфере услуг» предложен комплекс мероприятий, предполагающий государственную поддержку создания и вовлечения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности в сфере услуг, представленный в форме целевой программы. Разработаны следующие блоки программы: содержание проблем и обоснование необходимости их решения программными методами; потенциальные заказчики и исполнители; цель, задачи программы; перечень программных мероприятий; ресурсное обеспечение; механизм реализации; оценка социально-экономической эффективности. Предлагаемый комплекс мероприятий согласуется с действующими стратегическими документами, учитывает положения федеральных законов РФ. Разработан комплекс, состоящий из 27 мероприятий по блокам «Развитие нормативно-правовой базы», «Патентно-информационное обеспечение и консультационная поддержка», «Развитие инфраструктуры и имущественная поддержка», «Подготовка кадров», «Развитие механизмов взаимодействия участников системы управления ИС и внедрение информационных технологий» «Финансовая поддержка», и система 30 показателей оценки социально-экономической эффективности программы. В пятом блоке комплекса мероприятий дается описание программного обеспечения «Patent Diary». Предложенная целевая программа может быть реализована как единое целое или путем включения ее частей в очередные этапы действующих программ, в новые программы, связанные с развитием инновационной деятельности, поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства, подготовкой кадров для экономики нового типа. При этом реализация может проходить на федеральном, региональном или муниципальном уровне (с корректировкой перечня мероприятий, охвата аудитории, требуемых ресурсов и значений целевых показателей в зависимости от уровня, состояния и приоритетов экономики).

Для совершенствования государственного регулирования ИС в РФ и повышения уровня доступности патентно-лицензионных услуг в регионах, в том числе для предприятий сферы услуг, предлагается организация совместной трехсторонней работы: Роспатента и его опорных организаций, Комитета по интеллектуальной собственности Торгово-промышленной палаты РФ и действующих представительств на территории РФ, объединения Росинформресурс. В работе обосновывается состав функций региональных партнеров.

Однако наличие устойчивой и широкой сети, состоящей как из государственных учреждений, так и негосударственных партнерских организаций, не является достаточным условием успешного функционирования системы управления ИС в сфере услуг. Организации должны быть наполнены квали-

фицированными кадрами. В результате исследования программ подготовки кадров для сферы услуг по двадцати девяти наиболее востребованным направлениям и специальностям выявлен низкий уровень формирования знаний и навыков в области защиты и управления ИС. Предложены направления корректировки программ подготовки бакалавров, специалистов, магистров для сферы услуг за счет включения общепрофессиональных дисциплин по защите и управлению ИС и мероприятия по расширению доступа к специальным курсам повышения квалификации в регионах, в том числе дистанционным.

В работе среди проблем государственного регулирования интеллектуальной собственности отмечается наличие высоких издержек, связанных с регистрацией и защитой ИС в России. Для решения этой проблемы предлагается введение дифференцированной системы государственных пошлин и тарифов на услуги Роспатента; предоставление льгот для аспирантов, равнозначных льготам для учащихся государственных, муниципальных или иных образовательных учреждений; создание механизмов финансовой поддержки заявителей, объекты интеллектуальной собственности которых соответствуют приоритетным направлениям развития науки и техники и содержат в себе критические технологии (согласно перечню, утвержденному Президентом РФ Пр-842 от 21 мая 2006 года). С целью обоснования предложений по изменению размеров пошлин и тарифов разработаны математическая модель, алгоритм проведения расчетов и их компьютерная реализация в среде Microsoft Excel. Источниками информации для расчетов послужили официальные отчеты Роспатента за 2002–2006 гг. Предлагается дифференцировать размеры пошлин и тарифов для разных категорий клиентов Роспатента, что отражается в модели введением коэффициента изменения пошлин (тарифов) и коэффициентом изменения спроса. В результате расчетов удалось установить, что при увеличении размеров государственных пошлин для крупных предприятий в два раза, уменьшении на 20% для средних и малых предприятий, к которым относятся большинство предприятий сферы услуг, и на 40% для физических лиц, можно увеличить потоки денежных поступлений Роспатента. Дополученные Роспатентом средства направляются на активизацию применения инструментов государственного регулирования ИС. А субъекты малого и среднего бизнеса, индивидуальные заявители получают возможность использовать освободившиеся средства для саморазвития, создания и совершенствования ОИС.

Программа государственного регулирования интеллектуальной собственности в сфере услуг была адаптирована для предприятий, оказывающих услуги по разработке и сопровождению программного обеспечения и баз данных (код 72 по ОКВЭД), путем уточнения состава мероприятий, наиболее эффективных для данной отрасли. Их реализация позволит увеличить объе-

мы выпуска продукции и услуг, содержащих результаты интеллектуальной деятельности, количество официальных регистраций ОИС и договоров о передаче прав, балансовую и рыночную стоимость российских предприятий-производителей программного обеспечения за счет увеличения капитализации нематериальных активов, а также долю ОИС, используемых предприятиями отрасли в общем объеме используемых ОИС. Также была предложена схема оказания услуг, учитывающая предоставляемые международным и российским законодательством способы защиты интеллектуальной собственности для повышения эффективности ее вовлечения в хозяйственный оборот (рис. 3).



Рис. 3. Этапы работы с заказчиками предприятий, оказывающих услуги по разработке программного обеспечения и баз данных

Дальнейшее развитие системы государственного регулирования интеллектуальной собственности в Российской Федерации, комплексное применение различных форм и методов стимулирования создания, защиты, коммерциализации ИС, поддержка инфраструктуры и процессов подготовки кадров, ориентированных на работу с ИС, является важным условием в процессе перехода от ресурсно-экспортной к инновационной экономике. Осо-

бое внимание следует уделить предприятиям, оказывающим услуги на рынке информационных технологий. Так как эти технологии являются ключевым звеном управленческих и производственных процессов современных предприятий и организаций.

Заключение содержит основные результаты и выводы по работе.

ПЕРЕЧЕНЬ ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Савина А. Ю. Государственное регулирование интеллектуальной собственности в сфере услуг: правовая, организационная, кадровая составляющие // Материалы Международной научной конференции «Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики» // Актуальные проблемы социально-экономического развития. Часть II. Актуальные проблемы современных региональных СМИ. – Тольятти : Волжский университет им. В. Н. Татищева, 2007. – С. 44–54. – 0,7 п. л.

2. Savina A. Y. Intellectual Property in Russia: Role of State Regulation In Connection With The Joining WTO // State and Perspectives of Innovative Activity Development in Service Sphere: The First International Scientific and Practical Conference Collection of Articles. Part I / Togliatti State University of Service. – Togliatti : TGUS, 2007. – 392 p. – P. 177–184. – 0,45 п. л.

3. Савина А. Ю. Модель организационной системы государственного регулирования на рынке интеллектуальной собственности // Потенциал развития непроизводственной сферы в крупных промышленных городах Поволжского региона: взгляд молодых профессионалов : сб. статей Первой международной научно-практической конференции. Ч. I / Тольяттинский гос. ун-т сервиса. – Тольятти : Изд-во ТГУС, 2007. – 292 с. – С. 178–183. – 0,3 п. л.

4. Савина А. Ю. Системный подход к регулированию интеллектуальной собственности // Системный анализ в проектировании и управлении // Труды XI Международной науч.-практ. конф. Ч. 3. – СПб. : Изд-во политехнич. ун-та, 2007. – С. 50–53. – 0,3 п. л.

5. Савина А. Ю. Трехзвенная модель управления интеллектуальной собственностью на международном, государственном и негосударственном уровнях / О. М. Горелик, А. Ю. Савина // Синергетика природных, технических и социально-экономических систем : сб. статей Международной научно-технической конференции (8–9 ноября 2007 года) : в 2 ч. Ч. II. – Тольятти : Изд-во ТГУС, 2007. – 175 с. – С. 47–54. – 0,4/0,2 п. л.

6. Савина А. Ю. Интеллектуальная собственность в деятельности организаций, оказывающих услуги в области информационных технологий // Экономика. Социология. Право. № 10. М. : Наука+, 2007. – 136 с. – С. 50–55. – 0,3 п. л.

7. Савина А. Ю. Использование информационных технологий в управлении интеллектуальной собственностью на предприятиях сферы сервиса // Мавлютовские чтения: Всероссийская молодежная научная конференция, посвященная 75-летию УГАТУ : сб. трудов. Т. 4 / Уфимск. гос. авиац. техн. ун-т. – Уфа : УГАТУ, 2007. – 240 с. – С. 137–138. – 0,125 п. л.

8. Савина А. Ю. Анализ деятельности национальных патентных ведомств в системе государственного регулирования интеллектуальной собственности // Экономические науки. – 2007. – № 12 (37). – С. 238–241. – 0,45 п. л.

9. Савина А. Ю. Информационные технологии в управлении интеллектуальной собственностью. Программа «Patent Diary» / О. М. Горелик, А. Ю. Савина // Наука – промышленности и сервису : сб. статей второй научно-практической конференции. Ч. I / Тольяттинский гос. ун-т сервиса. – Тольятти : Изд-во ТГУС, 2008. – С. 322–326. – 0,25/0,125 п. л.

10. Савина А. Ю. Вопросы интеллектуальной собственности в государственных образовательных стандартах подготовки кадров для сферы сервиса // Научно-методическое обеспечение инновационного развития образовательного учреждения : сб. тезисов докладов научно-методического семинара / Тольяттинский гос. ун-т сервиса. – Тольятти : Изд-во ТГУС, 2008. – С. 81–85. – 0,2 п. л.

11. Савина А. Ю. Дифференциация в системе оплаты услуг по регистрации и защите интеллектуальной собственности // Математические модели современных экономических процессов, методы анализа и синтеза экономических механизмов. Актуальные проблемы и перспективы менеджмента организаций в России : сб. статей III всероссийской научно-практической конференции. Выпуск 3 / под ред. А. Г. Зибарева / Самарский гос. аэрокосмический ун-т. – Самара : Изд-во СГЭУ, 2008. – С. 48–55. – 0,4 п. л.

12. Савина А. Ю. Интеллектуальная собственность в условиях новой экономики : монография / О. М. Горелик, А. Ю. Савина. – СПб. : ООО «Издательство Инфо-да», 2008. – 176 с. – ISBN 978-5-94652-239-7. – 11/5,5 п. л.

13. Patent Diary : свид. об официальной регистрации программы для ЭВМ. – № 2007614671 Рос. Федерация; автор и правообладатель Савина А. Ю.; заявл. 13.09.07; опубл. 09.11.07.

Подписано в печать с электронного оригинал-макета 06.05.2008.

Бумага офсетная. Печать трафаретная.

Усл. печ. л. 1,0. Тираж 150 экз. Заказ 124/02.

Тольяттинский государственный университет сервиса.

445677, г. Тольятти, ул. Гагарина, 4.

